



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.03.2017 № 273-п

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Оренбургский район на долгосрочный период до 2030 года

На основании статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьи 16 решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 21 декабря 2015 года № 46 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Оренбургский район», во исполнение постановления администрации муниципального образования Оренбургский район от 31.07.2015 года № 1385-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования Оренбургский район на долгосрочный период»:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования Оренбургский район на долгосрочный период до 2030 года согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит передаче в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области для включения в областной регистр муниципальных правовых актов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Сельские вести» и на официальном сайте муниципального образования Оренбургский район.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава

муниципального образования

В.Н. Шмарин

Разослано: Бочковой Т.В. финансовому управлению, отделу экономического развития администрации района, Четной палате района, Аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, администрациям МО сельских поселений района, редакции газеты «Сельские вести», прокуратуре района, в дело



Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Оренбургский район
от 03.03.2017 № 273-н

Бюджетный прогноз
муниципального образования Оренбургский район
на долгосрочный период до 2030 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз муниципального образования Оренбургский район на долгосрочный период до 2030 года (далее - долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, послании губернатора Оренбургской области от 21.07.2014 г., стратегии развития муниципального образования Оренбургский район до 2020 года.

Одним из инструментов управления финансами выступает планирование. Его характеризует ряд признаков: регламентированный (упорядоченный) процесс, связь с обработкой информации, направленность на достижение определенных целей, временной характер.

Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, решений, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия необходимых мер.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочно-го устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов должна повысить обоснованность принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к

повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета муниципального образования Оренбургский район и качества бюджетной политики на муниципальном уровне.

2. Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы муниципального образования на внешние и внутренние макроэкономические изменения и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской экономики, экономики Оренбургской области и района, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач.

Во-первых, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования Оренбургский район (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям районного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом. В настоящее время законодательством установлена необходимость приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение двух месяцев со дня вступления его в силу.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики.

Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности исполнителей программы за достижение поставленных целей взамен действий

вующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Структура бюджетных расходов должна быть наиболее эффективной и обеспечивающей ускоренное социально-экономическое развитие, включая сферы образования, культуры и спорта и муниципальную инфраструктуру. Участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

При этом за счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Во-вторых, должны быть обеспечены бюджетная устойчивость и общая макроэкономическая стабильность.

Эта общая задача включает несколько составляющих. Необходимо проводить работу по увеличению доходов местного бюджета, поддерживать безопасный уровень дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов. Одновременно необходимо сохранять относительно постоянный уровень муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов.

С 2017 года налог на имущество физических лиц будет взиматься исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, на уровне муниципальных образований сельских поселений соответствующий нормативный правовой акт принимается в 2016 году. Результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества будут в 2017 году утверждены Правительством Оренбургской области.

Требуется определить план мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению, содействию в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.

Также необходимо:

1) провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, то есть систематизацию сведений о его наличии и использовании:

- выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;

- определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное пользование;

- корректировка методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество в направлении максимального ее приближе-

ния к рыночной и четкого обоснования исключений из этого правила;

- выявление неиспользованных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

2) организовать взаимодействие с налоговыми органами в целях повышения собираемости налоговых доходов.

При этом необходимо ограничить рост расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на основе оценки прогнозируемых доходов районного бюджета.

В-третьих, необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение предоставления населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Необходимо проводить мониторинг бюджетной сети (количество муниципальных учреждений, количество персонала, используемые фонды и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений) и оценку потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения.

Необходимо выводить непрофильные услуги (работы), исключать невостребованные услуги (работы).

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг должно способствовать снижение затрат на предоставление единицы услуги за счет прогрессивных технологических решений, оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал. Нельзя наращивать затраты, просто увеличивая фонд оплаты труда, необходимо повышать эффективность отдачи, увеличивая нагрузку и производительность труда. Необходимо привлекать частный сектор для предоставления муниципальных услуг.

Расходы бюджета на оказание муниципальных услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

Задача следующего этапа развития - переход к «эффективному контракту», который уже начат в муниципальных учреждениях района и который должен четко определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от результатов выполняемой им работы.

В-четвертых, бюджетный процесс должен реализовываться при прозрачности и открытости бюджета для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализуется за счет формирования районного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов

к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации этих программ. Данный механизм формирования бюджета будет совершенствоваться с целью включения как можно большего объема расходов бюджета в муниципальные программы.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан».

Помимо внедрения электронной брошюры «Бюджет для граждан», в настоящее время открытость и публичность бюджетных расходов обеспечивается размещением на сайте zakupki.gov.ru данных о планируемых и осуществляемых закупках получателями бюджетных средств.

Привлечение общественности посредством сотрудничества местной администрации и Общественной палаты муниципального образования Оренбургский район должно способствовать вовлечению граждан в процесс формирования и исполнения бюджета муниципального образования Оренбургский район.

Еще одним шагом, сделанным в этом направлении, является создание официального сайта финансового управления администрации муниципального образования Оренбургский район, на котором публикуется нормативно-правовая база, разрабатываемая для обеспечения бюджетного процесса на местном уровне, бюджет муниципального образования Оренбургский район и вносимые в него изменения.

В-пятых, в долгосрочном периоде должны осуществляться мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы муниципального образования Оренбургский район в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Повышению эффективности бюджетных расходов будет способствовать реализация следующих мероприятий:

- развитие системы централизованного бухгалтерского учета, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в муниципальных учреждениях;

- создание образовательных центров путем присоединения к школе учреждений дошкольного образования детей.

В-шестых, важно усилить муниципальный внешний и внутренний финансовый контроль за деятельностью главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Изменения, коснувшиеся в 2013 году бюджетного законодательства, поставили перед органами власти задачи по организации новой системы осуществления контроля за расходованием бюджетных средств и осуществлением полномочий участниками бюджетного процесса на муниципальном уровне.

В результате работы, проведенной муниципалитетом, в настоящее время в районе сформирована и функционирует система контроля, полномочия по контролю в которой осуществляют:

- Счетная палата муниципального образования Оренбургский район (внешний муниципальный финансовый контроль);
- отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации района (внутренний муниципальный финансовый контроль);
- финансовое управление администрации (предварительный и текущий контроль за исполнением местного бюджета);
- главные администраторы и главные распорядители бюджетных средств (внутренний отраслевой финансовый контроль и аудит).

Со стороны главных распорядителей бюджетных средств, в том числе выполняющих функции учредителей для бюджетных и автономных учреждений в части выдачи муниципального задания, должен быть обеспечен строгий контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях района. Принятие бюджетных обязательств казенными учреждениями должно производиться в пределах лимитов бюджетных обязательств, бюджетные и автономные учреждения должны принимать обязательства в пределах средств, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности.

Дальнейшее совершенствование системы контроля должно способствовать переориентации контрольных мероприятий. Деятельность контрольных органов должна носить большие профилактический характер и направляться на предупреждение и пресечение нарушений законодательства.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной и муниципальной политики.

Для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

- надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
- долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования Оренбургский район;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
- обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов;
- создание постоянно действующих механизмов повышения эффективно-

сти бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов стратегического планирования.

Механизмы использования бюджетного прогноза в бюджетном процессе, порядок его формирования необходимо закрепить в нормативных правовых актах муниципального образования Оренбургский район.

3. Общая характеристика и основные проблемы развития экономики муниципального образования Оренбургский район

Оренбургский район является одним из старейших районов Оренбургской области.

Общая площадь территории Оренбургского района равна 5,0 тыс. кв.км, что составляет примерно 4,04 % территории Оренбургской области. Протяженность района с севера на юг равна 130 км, а с запада на восток – около 140 км.

Оренбургский район объединяет 31 муниципальное образование сельских поселений, которые включают 68 населенных пунктов. Население района на 01.01.2016 года составляло 89,95 тыс. человек.

Оренбургский район характеризуется богатыми запасами природных ресурсов и месторождений полезных ископаемых. Полезные ископаемые представлены, главным образом, газоконденсатными и нефтяными месторождениями.

Строительные минеральные ресурсы представлены глиной, песком, песчано-гравийной смесью, строительным камнем, калийной солью и известняком.

Промышленное производство на территории муниципального образования Оренбургский район представлено в основном обрабатывающим производством, составляющим около 90 % промышленного производства (3347,8 млн. руб. за 2015 год) и включающим в себя производство пищевых продуктов, производство нефтепродуктов, производство резиновых и пластмассовых изделий, обработку древесины и производство изделий из дерева.

Индекс промышленного производства в 2015 году составил 115,5 % к уровню 2014 года, в основном в связи с ростом производства стабильного газового конденсата Оренбургским филиалом ЗАО «Южно-Уральская промышленная компания» (122,9% в сопоставимых ценах и 115,8% в действующих ценах). Кроме этого, значительный рост объема производства произошел в отрасли «добыча полезных ископаемых». Так, по итогам года индекс производства ТОСП Управление цементирования скважин ЗАО «Сибирская сервисная компания» составил 146,3%.

В 2016 году ожидается рост промышленного производства по всем видам экономической деятельности отраслей на 1,1 % к уровню 2015 года.

Рост промышленного производства продолжится в 2017 - 2019 годах.

Предполагается, что ежегодные темпы прироста промышленного произ-

водства составят по первому варианту: в 2017 году - 1,8 %, в 2018 году – 2,3 %, в 2019 году – 2,7 %; по второму варианту: в 2017 году – 3,9 %, в 2018 году – 5,5 %, в 2019 году – 4,8 %.

Существенное влияние на экономический потенциал развития Оренбургского района оказывает сельское хозяйство. В настоящее время на территории района осуществляют деятельность 22 сельскохозяйственных организаций, 5 перерабатывающих и обслуживающих предприятий, около 100 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей и около 24 240 личных подсобных хозяйств.

В 2015 году с учетом сложных климатических условий индекс объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 98,8 % к уровню 2014 года. Объем продукции сельского хозяйства за 2015 год в действующих ценах составил 6 736,5 млн. рублей.

В результате реализации мероприятий программы развития сельского хозяйства в агропромышленном комплексе в 2016 году и среднесрочной перспективе до 2019 года прогнозируются положительные тенденции развития сельского хозяйства.

Рост объема производства продукции сельского хозяйства в 2016 году составит 110,3 % по отношению к 2015 году. Производство продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении в хозяйствах всех категорий вырастет к 2019 году до 9 066,9 млн. руб., что составит 104,3 % к уровню оценки 2016 года в сопоставимых ценах.

На развитие экономики и социальной сферы района в 2015 году направлено инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий в объеме 6 422,0 млн. руб. или 85,0 % к 2014 году в сопоставимых ценах (из общего объема инвестиций на индивидуальное жилищное строительство приходилось 3 931,0 млн. руб., или 61,2 %).

Снижение объема инвестиций по сравнению с 2014 годом произошло в связи с реорганизаций предприятий по деятельности воздушного транспорта (ОАО «Оренбургские авиалинии»).

Инвестиции распределились в основном по отраслям «Транспорт и связь», «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» и «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».

Предприятиями, за счёт привлеченных и собственных средств, инвестиции направлялись на реконструкцию зданий и сооружений, приобретение оборудования (ЗАО «Птицефабрика «Оренбургская» инвестиции были направлены на модернизацию оборудования для выпуска высококачественной продукции), а также инвестировали в строительство жилых комплексов и строительство жилых зданий (ООО «УСК-2» и ООО «Экодолье-Оренбург» в сумме 288,0 млн. руб. и 439,8 млн.руб. соответственно). Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составит – 7 360,3 млн. руб. или 108,1 % к 2015 г. (в сопоставимых ценах). Рост инвестиций в основном произойдет в связи со строительством школы на 1 135 мест на территории комплексной жилой малоэтажной застройки в районе с. Ивановка и автомобильной дороги «Обход г. Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург - Беляевка до автомобильной дороги Оренбург -

Илек - гр. Республики Казахстан».

Продолжится обновление парка сельскохозяйственной техники в сельхозпредприятиях района. На базе ООО «СГЦ «Вишневский» и ООО «Ферма «Луговая» планируется модернизация технологического оборудования мясоперерабатывающего комплекса по убою свиней замкнутого типа.

Предприятие ООО «Завод РГО» инвестирует около 36 млн. руб. в строительство трубогибочных станков.

По прогнозу в 2016 – 2017 годах планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

- строительство тепличного комплекса на площади 6 га в ООО «УралАгроЛидер» (Ленинский сельсовет) – производство овощей, грибов, выращивание рассады овощных культур;

- реконструкция хранилищ картофеля, овощей на 500 тонн КФХ ИП Семенов В.И. (Ленинский сельсовет);

- создание логистического центра класса «А» по хранению, обработке и упаковке плодовоовощной продукции на территории МО Подгороднепокровский сельсовет.

- введение в эксплуатацию ООО «Свинокомплекс «Оренбургский» по выращиванию свиней до 3 000 голов на территории МО Струковский сельсовет.

Постоянно ведется работа по исполнению полномочий в сфере градостроительства и территориального развития. Совместно с территориями сельских поселений проводится работа по утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки территорий поселений, утверждена схема территориального планирования муниципального образования Оренбургский район.

Учитывая значимость совершенствования и внедрения новых технологий, муниципальное образование Оренбургский район особое внимание уделяет созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на территории района.

Реализуя меры по созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности, администрация проводит серьезную работу по оптимизации механизмов взаимодействия с инвесторами на местном уровне. Важным фактором в формировании инструментов поддержки инвестиционной деятельности является проведение мероприятий по повышению качества муниципального управления.

В рамках реализации указанных мероприятий администрация района проводит оптимизацию процедуры предоставления муниципальных услуг. Снижаются административные барьеры, обеспечивается прозрачность и информационная открытость деятельности администрации района.

В прогнозных показателях на 2017 год предусматривается рост объема инвестиций в основной капитал с учетом индивидуального жилищного строительства за счет всех источников финансирования по первому и второму вариантам соответственно на 13,9 % и 16,1 % в сопоставимых ценах к ожидаемому 2016 году. Планируется ввод объекта – это школа на 1 135 мест в районе с. Ивановка и продолжение строительства автодороги «Обход города Оренбурга».

В 2018 году предполагается снижение объемов инвестирования соответственно по первому и второму вариантам – 77,2 % и 78,3% в связи с окончанием строительных объектов (эффект высокой базы). В дальнейшем прогнозируется, что темпы прироста объема инвестиций в 2019 году составят по первому и второму вариантам соответственно - 130,0 %, по второму варианту – 132,1 % (рост в связи со строительством 2 пускового комплекса автомобильной дороги «Обход города Оренбурга»).

В 2015 году на территории района за счет всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 1856 домов общей площадью 229 057 кв. метров, что на 11,8 % меньше, чем в 2014 году.

Несмотря на общее снижение объемов введенного жилья в 2015 году (229,1 тыс. м²) на 11,8 % по сравнению с 2014 годом (259,6 тыс. м²), показатель по общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного жителя, в 2015 году составил 26,0 м² или 104,8 % к 2014 году.

В общем объеме введенного жилья населением за счет собственных и привлеченных средств построено 177 728 кв. метров или 77,6 % общего объема ввода жилья.

По ожидаемому, ввод жилья за 2016 год составит 220,9 тыс. м² или 96,4 % к факту 2015 года (областной показатель – 75,6 %). Основная причина снижения объема ввода жилья объясняется высоким ростом ввода жилья в предыдущий период, а также падением индивидуального жилищного строительства из-за снижения платежеспособного спроса.

По прогнозу по данному показателю ожидается рост от 100,2 % в 2017 году до 103,5 % в 2019 г.

В районе развивается малый и средний бизнес. Ежегодный рост количества представителей малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования Оренбургский район увеличивается в среднем на 1 – 2,5 %. Количество субъектов МСБ в 2015 году составило 2208 ед. или 103,5 % к 2014 году. В последующие годы тенденция увеличения количества предприятий МСБ сохранится.

На территории муниципального образования созданы благоприятные условия для развития здоровой конкуренции, поддержки малого бизнеса, увеличивается ежегодно количество торговых площадей современных форматов, увеличивается количество объектов сферы услуг, наблюдается значительное расширение ассортимента предлагаемых товаров и услуг, повышается качество обслуживания населения, увеличивается доля продукции местных товаропроизводителей в торговых объектах, сетевых магазинах.

Однако, в 2015 году отмечена тенденция замедления темпов роста оборота розничной торговли на душу населения (52,3 тыс.руб. или 100,2 % по сравнению с 2014 годом). Увеличение оборота розничной торговли на душу населения 2015 год к 2014 году составило 0,1 тыс.руб.

Индекс физического объема оборота розничной торговли (процентов, в сопоставимых ценах к предыдущему году) составил в 2015 году – 91,95 %, в 2016 году (по оценке) - 100,1 %.

Уменьшение объема оборота розничной торговли вызвано сложной экономической ситуацией, сложившейся в связи с финансовым кризисом, а также

снижением уровня покупательской способности населения.

Оборот розничной торговли фактически за 2015 год составил 4 578,5 млн. руб., оборот общественного питания составил – 391,7 млн. руб.

Доля товаров местного производства в обеспечении оборота розничной торговли составила 37,8%.

В 2017-2019 годах индекс оборота розничной торговли составит 102,5 – 103,5 %.

Наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Оренбургского района в условиях нестабильности и стагнации на мировых рынках являются:

- приостановление инвестиционных проектов и программ частных компаний;
- снижение конкурентоспособности организаций вследствие дефицита финансового ресурса, сокращения внутреннего спроса;
- дефицит регионального и местного бюджетов.

Среди основных проблем развития малого и среднего бизнеса можно выделить следующие:

- высокая банковская процентная ставка по кредитам;
- недостаток квалифицированных кадров в сфере МСП;
- отсутствие бюджетного финансирования на поддержку субъектов МСП на муниципальном уровне;
- недостаточная развитость структуры сельскохозяйственной потребительской кооперации.

4. Итоги налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования Оренбургский район за 2013-2016 годы

4.1 Доходы бюджета муниципального образования Оренбургский район в 2013–2016 годах

Объем поступлений доходов в районный бюджет в 2016 году составил 1 677,7 млн. рублей, что на 120,1 млн. рублей меньше поступлений 2015 года. Поступления доходов в бюджет в 2015 году составили 1 797,8 млн. рублей, что на 33,1 млн. рублей больше поступлений 2014 года (приложение № 1 к бюджетному прогнозу).

В 2016 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 504,1 млн. рублей или 98,3 процента от утвержденных плановых назначений. В 2015 году исполнено на сумму 467,6 млн. рублей или 122,9 процента от плановых назначений. В 2014 году налоговых и неналоговых доходов в бюджет поступило 462,0 млн. рублей, в 2013 году в сумме 536,7 млн. рублей.

В 2016 году поступления по налогу на доходы физических лиц составили 261,2 млн. рублей (51,8 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов), на совокупный доход – 130,3 млн. рублей (25,8 процента).

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета по итогам 2016 года наибольший удельный вес занимают следующие налоги: налог на доходы физических лиц (51,8 процентов), на совокупный доход

(25,8 процентов), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (11,4 процента).

За 2015 год исполнение по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) составило 224,1 млн. рублей. В 2014 году НДФЛ поступило 227,0 млн. рублей.

Исполнение налога на совокупный доход в 2016 году составило 130,1 млн. рублей, что на 31,1 млн. рублей больше поступлений 2015 года. Поступления в районный бюджет в 2015 году составили 99,0 млн. рублей, что на 5,7 млн. рублей больше поступлений 2014 года.

Недоимка по налогам и сборам в районный бюджет по состоянию на 1 января 2017 года составила 9,4 млн. рублей. На 1 января 2016 года по сравнению с ее наличием на начало 2015 года увеличилась на 1,8 млн. рублей и составила 6,8 млн. рублей. На 1 января 2015 года недоимка составляла 5,0 млн. рублей.

За 2013 год в районный бюджет поступило 1 244,8 млн. рублей безвозмездных поступлений, в том числе: дотаций – 10,3 млн. рублей, субсидий – 397,9 млн. рублей, субвенций – 783,7 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 28,9 млн. рублей.

Безвозмездные поступления в районный бюджет в 2014 году составили 1302,7 млн. рублей, что больше чем в 2013 году на 57,9 млн. рублей. В том числе дотаций – 58,6 млн. рублей, субсидий – 411,9 млн. рублей, субвенций – 758,9 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 59,2 млн. рублей.

В 2015 году безвозмездные поступления в районный бюджет составили 1330,2 млн. рублей, больше на 27,5 млн. рублей, чем в 2014 году, и на 85,4 больше в сравнении с поступлениями 2013 года. Процент исполнения по 2015 году составляет 136,7 от первоначального плана и 96,4 процента от уточненного плана. Дотации поступили в сумме 58,5 млн. рублей, что составило 4,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений. Субсидии получены в сумме 288,5 млн. рублей, что составило 21,7 процента в объеме безвозмездных поступлений. Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 813,5 млн. рублей и 165,3 млн. рублей соответственно, что в процентном соотношении составляет 61,2 процентов и 12,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений.

В 2016 году безвозмездные поступления поступили в сумме 1 173,6 млн. рублей, что на 156,6 млн. рублей меньше поступлений 2015 года. Дотации поступили в сумме 60,3 млн. рублей, что составило 5,1 процента от общего объема безвозмездных поступлений. Субсидии получены в сумме 167,9 млн. рублей, что составило 14,3 процента в объеме безвозмездных поступлений. Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 850,4 млн. рублей и 85,9 млн. рублей соответственно, что в процентном соотношении составляет 72,4 процентов и 7,3 процента от общего объема безвозмездных поступлений. (Приложение № 1 к бюджетному прогнозу).

4.2 Расходы бюджета МО Оренбургский район в 2013 - 2016 годах

Расходы районного бюджета за 2016 год произведены в сумме 1 706,4 млн. руб., за 2015 год в сумме 1 880,3 млн. рублей, за 2014 год – 1 731,9 млн.

рублей, за 2013 год – 1 802,5 млн. рублей (приложение № 5 к бюджетному прогнозу).

При расходовании бюджетных средств обеспечивается финансирование первоочередных расходов: на выполнение публичных обязательств, расходные обязательства по оплате труда с начислениями во внебюджетные фонды, расходные обязательства, связанные с обслуживанием муниципального долга, социальными выплатами, организацией питания, софинансированием по федеральным и областным программам. В расходах бюджета района одним из основных приоритетов является реализация ряда социальных Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основу расходной части бюджета района составляют бюджетные ассигнования, направляемые в социально-культурную сферу: на образование, спорт, культуру и социальную политику (приложение № 5 к бюджетному прогнозу). Их объем в 2016 году составил 1 349,4 млн. руб., в 2015 году 1 384,1 млн. рублей, что по сравнению с 2014 годом больше на 96,7 млн. рублей, в 2014 году объем составил 1 287,4 млн. рублей (несмотря на передачу на областной уровень с 1 ноября 2013 года в соответствии с Законом Оренбургской области части передаваемых полномочий по социальной политике) увеличился по сравнению с 2013 годом на 24,9 млн. рублей. В 2013 году расходы на социально-культурную сферу составили 1 262,5 млн. рублей.

Более 70 процентов от общего объема расходов местного бюджета составляют расходы социальной направленности, что свидетельствует о том, что бюджет района является социально ориентированным.

Основную часть расходов данной сферы составляют программные расходы (приложение № 6 к бюджетному прогнозу).

С 2014 года в районе реализуются две муниципальные программы социально-культурной направленности:

- «Развитие системы образования Оренбургского района» на 2014-2020 годы;
- «Развитие культуры Оренбургского района» на 2014-2018 годы".

С 2015 года приняты еще две муниципальные программы социальной направленности:

- «Социальная поддержка граждан муниципального образования Оренбургский район на 2015-2020 годы»;
- «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2015-2020 годы.

Расходы бюджета на образование исполнены в 2016 году в сумме 1 175,7 млн. руб., в 2015 году в сумме 1 245,9 млн. рублей, в 2014 году – 1 102,9 млн. рублей, в 2013 году – 958,2 млн. рублей.

Финансирование мероприятий в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, имеющих социальную направленность, позволило сократить очередь в детские дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет, повысить уровень профессионализма педагогических кадров, поднять ценность профессии педагога, укрепить материально-техническую базу образовательных учреждений.

Реализация «майских» Указов Президента обеспечивает ежегодное повышение уровня среднемесячной заработной платы отдельных категорий работ-

ников. По итогам 2016 года она составила:

- педагогические работники муниципальных учреждений общего образования – 28 000 руб.;
- педагогические работники муниципальных учреждений дошкольного образования – 20 283 руб.;
- педагогические работники муниципальных учреждений дополнительного образования детей – 22 851 руб.;
- работники учреждений культуры – 20 731,16 руб.

По итогам 2016 года показатели средней заработной платы достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы.

Размер средней заработной платы на одного наемного работника по экономике по прогнозным данным на 2017 год составит 24 505,30 рубля.

Выделенные из федерального и областного бюджета средства (на модернизацию региональных систем дошкольного образования, на реализацию мероприятий на повышение доступности дошкольных образовательных услуг, на проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий в дошкольных образовательных учреждениях) были направлены на проведение текущих и капитальных ремонтов муниципальных дошкольных учреждений, что позволило району на условиях софинансирования реализовать мероприятия по модернизации дошкольного образования, в результате которых увеличилось число мест в учреждениях, оказывающих услуги по дошкольному образованию детей.

Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет в 2015 году составила 66,4 %. На незначительный рост данного показателя влияют увеличение рождаемости, активные темпы роста жилищного строительства и рост миграции населения.

МО Оренбургский район является пригородным, во многих селах ведется активное строительство жилья, в том числе и для молодых семей. В настоящее время очередь в детские сады составляет 2 439 детей (от 1 до 6 лет).

Принимаемые меры и проводимые мероприятия в целом показывают, что обеспечение доступности дошкольного образования в районе находится на высоком уровне.

Для укрепления материально-технической базы образовательных учреждений были закуплены учебно-наглядные пособия и оборудование: компьютеры, мультимедийные проекторы, интерактивные доски и др. По реализации программы федерального государственного образовательного стандарта в школы поступали программно-аппаратные комплексы, закупались учебники, спортивное оборудование, школьная мебель.

Успехи школьников на областных олимпиадах, ежегодно высокие баллы по ЕГЭ, наглядно демонстрируют правильную систему организации образования, сильный педагогический состав.

Результаты ЕГЭ – показатель продуктивной работы учителей, осуществляющих подготовку выпускных классов. Повышению их квалификации в районе уделяется особое внимание и средства.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере культуры и кинематографии являются обеспечение сохранности и доступа к культурным ценностям, эффективное использование объектов культурного наследия, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации отрасли, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, искусства на территории Оренбургского района.

Расходы на культуру и кинематографию из бюджета района в 2016 году составили 22,9 млн. руб., 2015 году произведены в сумме 23,8 млн. рублей, в 2014 году – 38,4 млн. рублей, в 2013 году – 29,6 млн. рублей.

В настоящее время данной отрасли социально-культурной сферы уделяется особое внимание. В учреждениях, оказывающих муниципальные услуги культурной направленности, осуществляются работы по ремонту и оснащению. В 2014 году в рамках «Года Культуры» за счет средств бюджета и прочих безвозмездных поступлений в бюджет района на данные цели израсходовано 15,8 млн. рублей.

С 2013 года к полномочиям муниципальных образований в сфере здравоохранения относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования. Выполнение данного полномочия осуществляется районом посредством создания условий для обеспечения транспортной доступности в места, где расположены учреждения здравоохранения, обслуживание коммуникационных сетей.

На социальную поддержку и социальное обслуживание населения района в 2016 году направлены средства в размере 135,6 млн. руб., 2015 году были 102,2 млн. рублей, в 2014 году – 129,8 млн. рублей, в 2013 году данные расходы составили 255,2 млн. рублей.

В области социальной политики основная часть расходов осуществляется за счет субвенций, поступающих из областного бюджета на выполнение переданных полномочий по финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей, по компенсации части родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях, по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, по содержанию ребенка в семье опекуна и приемной семье, расходы на возмещение расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилья помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности.

За счет собственных средств местного бюджета значительную часть расходов, осуществляемых районом в области социальной политики, составляют расходы на выполнение мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей в Оренбургском районе на 2014-2020 годы» по созданию долгосрочной и гарантированной системы поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы. В 2016 году на эти цели с учетом софинансирования из областного и федерального бюджетов направлено 36,9 млн. руб., в 2015 году 12,7 млн. рублей, в 2014 году расходы составили 47,7 млн. рублей, в 2013 году – 22,8 млн. руб. Сертификаты на приобретение жилья в 2016 году предоставлены 28 молодым семьям, в 2015 году - 11 молодым семьям, в

2014 году - 35 семьям, в 2013 году - 20 молодым семьям.,.

Кроме того, в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан муниципального образования Оренбургский район на 2015 - 2020 годы» за счет средств районного бюджета финансируются следующие мероприятия:

- оказание материальной помощи гражданам Оренбургского района, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- оказание мер социальной поддержки гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Оренбургского района»;
- выплата юбилярам-долгожителям района (от 80 лет) из категории УИВОВ, вдов умерших УИВОВ;
- проведение районных мероприятий;
- на оплату подписки на газету «Сельские вести» для льготной категории граждан Оренбургского района.

Расходы бюджета на физическую культуру и спорт в 2016 году составили 13,7 млн. руб., в 2015 году составили 12,2 млн. рублей, в 2014 году – 16,3 млн. рублей, в 2013 году – 14,2 млн. рублей.

При финансовой поддержке вышестоящих бюджетов в районе был возведен и оборудован физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной «Олимпиец». Расходы на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной «Олимпиец» составляют около 10 млн. рублей в год.

Расходы местного бюджета на сельское хозяйство осуществляются за счет субвенций, поступающих из бюджета Оренбургской области. В 2016 году расходы составили 49,3 млн. рублей, в 2015 году - 44,4 млн. рублей, в 2014 году – 36,4 млн. рублей, в 2013 году – 61,3 млн. рублей. Расходы в данной отрасли осуществляются на субсидирование животноводческой продукции, возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, привлеченным на проведение сезонных работ, содержание управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Оренбургский район.

Расходы на поддержку всех видов транспорта (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2016 году составили 1,4 млн. рублей (в части исполнения полномочий по осуществлению пригородных пассажирских перевозок автомобильным транспортом за 2015 год), в 2015 году расходы составили 38,8 млн. рублей, в 2014 году – 32,9 млн. рублей, в 2013 году – 26,9 млн. рублей.

Расходы на дорожное хозяйство осуществляются за счет средств дорожных фондов муниципальных образований сельских поселений Оренбургского района. В консолидированном бюджете расходы на дорожную деятельность (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2016 году составили 164,0 млн. рублей, в 2015 году - 75,8 млн. рублей, в 2014 году – 102,8 млн. рублей, в 2013 году – 49,5 млн. рублей.

Расходы районного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2016 году составили 56,9 млн. рублей, в 2015 году – 159,9 млн. рублей, в 2014 году – 143,5 млн. рублей, в 2013 году – 190,6 млн. рублей.

Муниципальные программы Оренбургского района

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

Разработана нормативная правовая база, позволившая сформировать и утвердить муниципальные программы Оренбургского района (далее – муниципальные программы), а также формировать районный бюджет, начиная с 2015 года и плановый период в «программном формате».

В 2015 году реализовывались мероприятия по 12 муниципальным программам. Расходы районного бюджета на их реализацию составили 1 514,9 млн. рублей.

В 2016 году количество реализуемых муниципальных программ увеличилось до 17. Расходы районного бюджета на их реализацию составили в сумме 1 609,6 млн. рублей.

Общий объем программных расходов районного бюджета по итогам 2015 года составил 80,6 процента, по итогам 2016 года увеличился до 94,3 процента.

4.3 Характеристика межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в районе регламентируются следующими федеральными законами, законами области и нормативными актами района:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Законом Оренбургской области от 26 декабря 2013 г. № 2093/592-В-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области»;
- Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 г. № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»;
- Законом Оренбургской области от 6 июля 2009 г. № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»;
- Приказом Министерства финансов Оренбургской области от 8 августа 2014 г. № 98 «Об утверждении порядка приостановления (сокращения) предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов местным бюджетам»;
- Постановлением администрации муниципального образования Оренбургский район от 17.10.2016 № 1200-п «Об утверждении Порядка приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений».

Основными задачами в этой области на предстоящий период как в преды-

дущие годы являются содействие сбалансированности местных бюджетов сельских поселений.

Формирование межбюджетных отношений с сельскими поселениями района будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Оренбургский район на 2016-2020 годы» подпрограммы «Повышение самостоятельности местных бюджетов Оренбургского района на 2016-2020 годы» в соответствии с действующим законом области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета».

На исполнение переданных полномочий району предусмотрена субвенция областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений для предоставления дотаций поселениям.

Расчет объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельским поселениям определен в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 г. № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

Кроме того, начиная с 2012 года, ежегодно в расходах районного бюджета предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений за счет средств бюджета района, в том числе на реализацию муниципальной программы по обеспечению молодых семей района жильем. Расчет объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений ежегодно определяется в соответствии с Методикой распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, изложенной в приложении к проекту решения о бюджете муниципального образования Оренбургский район.

4.4 Сбалансированность бюджета и долговая политика

Управление муниципальным долгом района также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами муниципального образования Оренбургский район. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике района.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования (далее – заимствования);
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Муниципальный долг района по состоянию на 1 января 2017 года составил 46,5 млн. рублей, на 1 января 2016 года - 48,5 млн. рублей, на 1 января 2015 года – 9,0 млн. рублей, на 1 января 2014 года – 8,4 млн. рублей, на 1 января 2013 года – 10,3 млн. рублей.

5. Условия развития экономики Оренбургского района на долгосрочный период

Экономическое развитие муниципального образования Оренбургский район на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетами, установленными Стратегией социально-экономического развития муниципального образования, утвержденной постановлением администрации МО Оренбургский район от 25.12.2012 № 5273-п «О стратегии развития муниципального образования Оренбургский район до 2020 года и на период до 2030 года».

Основными приоритетами в социально-экономическом развитии Оренбургского района являются следующие направления:

- внедрение современных ресурсосберегающих технологий в сельское хозяйство;
- развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и получению конечного продукта на основе местного сырья;
- развитие сектора малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- привлечение внешних инвестиций в развитие Оренбургского района;
- развитие комплекса объектов социального и культурного назначения на новых инвестиционных площадках и территориях, не обеспеченных данными объектами;
- развитие современной системы информационного обеспечения;
- возможность освоения новых отраслей по переработке местных строительных минеральных ресурсов;
- привлечение туристов с целью межрегиональной и международной интеграции.

Реализация данных направлений создаст условия для обеспечения устойчивого роста экономики Оренбургского района.

Основными ожидаемыми результатами реализации указанных направле-

ний к 2030 году должны стать:

- рост физического объема промышленного производства и продукции сельского хозяйства до 2030 года в 1,8 раза;
- опережающий по отношению к динамике объема производства рост заработной платы населения;
- рост физического объема инвестиций в основной капитал не менее 3,0 процента ежегодно;
- улучшение условий ведения бизнеса в районе;
- снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;
- обеспечение интенсивного технологического обновления традиционных производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий.

В социальной сфере реализация вышеуказанных мероприятий позволит достичь следующих результатов:

- численность населения района составит более 100 тысяч человек;
- численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, не более 5 %;
- обеспеченность детей дошкольными образовательными организациями – 100 %;
- доля жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения - не менее 45 %.

6. Основные направления налоговой политики, основные направления бюджетной политики и основные направления долговой политики на долгосрочную перспективу

6.1 Основные направления налоговой политики на долгосрочный период

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные, с одной стороны, структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и, с другой стороны, реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

- упорядочение системы налоговых льгот, повышение их адресности;
- повышение налоговой нагрузки на имущество;
- повышение доходов и эффективности использования муниципального имущества.

Таким образом, налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципального образования Оренбургский район, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

6.2 Основные направления бюджетной политики на долгосрочный период

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики является отражение дляящихся мероприятий, направленных на реализацию комплекса мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности района.

Районный бюджет формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Бюджетная политика будет направлена на:

- 1) реализацию первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности района;
- 2) обеспечение планирования расходов в первую очередь на оплату труда, исходя из параметров повышения заработной платы работникам муниципальных районных учреждений, поименованных в указах Президента, социально-экономической направленности, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);
- 3) достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с показателями, установленными в муниципальных программах;
- 4) продолжение проведения мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов управления финансами, таких как:
 - а) введение «эффективного контракта» с работниками муниципальных районных учреждений;
 - б) совершенствование расчета нормативных затрат на оказание услуг муниципальными районными учреждениями;
 - в) развитие механизма нормативно - подушевого финансирования расходов;
 - г) развитие механизма универсального расчета затрат на оказание однотипных услуг;
- 5) оптимизация численности, типа и организационно-правовой формы муниципальных районных учреждений;

6) сокращение неэффективных расходов муниципальных районных учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных районными полномочиями;

7) финансовое обеспечение выплаты уральского коэффициента сверх минимального размера оплаты труда;

8) применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ для формирования муниципального задания.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации районного бюджета в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

6.3 Основные направления долговой политики на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики муниципального образования Оренбургский район. Под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости бюджета федеральным и региональным законодательством предусмотрен ряд ограничений (условий). Так, в Бюджетном

кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита бюджета, а также на размер муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами.

С 2015 года в рамках проекта, реализуемого Управлением Федерального казначейства Оренбургской области и Министерством финансов Оренбургской области, у муниципалитета появилась возможность привлечения краткосрочных бюджетных кредитов, выдаваемых Федеральным казначейством РФ, с процентной ставкой, равной 1/2 учетной ставки Центробанка РФ.

Необходимо добиваться равномерности выплат по обслуживанию и погашению долга, что позволит повысить финансовую стабильность и эффективность использования финансовых ресурсов при неизменном уровне долговой нагрузки.

Политика в области управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Оренбургский район;
- развитие различных инструментов муниципальных заимствований;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств муниципального образования Оренбургский район;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Долговая нагрузка на районный бюджет до 2022 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу муниципального образования Оренбургский район.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности муниципального образования Оренбургский район, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для муниципалитета условиях.

Приложение № 1
 к бюджетному прогнозу
 муниципального образования
 Оренбургский район
 на долгосрочный период до
 2030 года

Динамика основных показателей бюджета в 2013 - 2030 годах

Консолидированный бюджет Оренбургского района

Наименование показателя	в том числе по годам							млн. рублей
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы консолидированного бюджета Оренбургского района, всего, в том числе:	2112,1	2193,9	2205,6	2139,5	1942,9	1897,8	1932,1	1970,9
налоговые и неналоговые доходы	881,3	898,9	886,7	977,5	951,8	963,3	1000,6	1039,4
безвозмездные поступления, всего из них: дотации	1230,8	1295,0	1318,9	1162,0	991,1	934,5	931,5	1082,0
субсидии	10,3	58,6	58,5	60,3	72,4	58,8	55,7	931,5
субвенции	397,9	411,9	288,5	167,9	34,8	30,5	30,6	55,7
иные межбюджетные трансферты	783,7	758,9	813,5	850,4	880,7	845,2	845,2	30,6
расходы консолидированного бюджета Оренбургского района	2099,5	2144,5	2279,8	2210,3	1945,0	1900,6	1932,2	1970,9
Дефицит/профицит	12,6	49,4	-74,2	-70,8	2,1	2,8	0,1	2013,5
Дефицит (проценты)		8,8	7,2	0,2	0,3			

Районный бюджет

Наименование показателя	в том числе по годам						2020	2021
	2013	2014	2015	2016	2017	2018		
Доходы районного бюджета, всего в том числе	1781,5	1764,7	1797,8	1677,7	1483,1	1447,2	1465,0	1485,7
налоговые и неналоговые доходы безвозмездные поступления, всего из них:дотации	536,7	462,0	467,6	504,1	495,1	512,7	533,5	554,2
субсидии	1244,8	1302,7	1330,2	1173,6	988,0	934,5	931,5	931,5
субвенции	10,3	58,6	58,5	60,3	72,4	58,8	55,7	55,7
иные межбюджетные трансферты	397,9	411,9	288,5	167,9	34,8	30,5	30,6	30,6
расходы районного бюджета	783,7	758,9	813,5	850,4	880,7	845,2	845,2	845,2
Дефицит/профицит Дефицит (проценты)	28,9	59,2	165,3	85,9				
Муниципальный долг муниципального образования Оренбургский район	1802,5	1731,9	1880,3	1706,4	1483,1	1447,2	1465,0	1485,7
Отношение муниципального долга (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам (проценты)	8,4	9,0	48,5	46,5	27,5	5,0		
Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общим расходам района бюджета (проценты)	0,9	1,9	10,3	4,0	3,4			
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджету района (проценты)	0,06	0,06	0,12	0,23	0,21	0,12	0,05	

Наименование показателя	В том числе по годам						2030
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Доходы районного бюджета, всего	1532,6	1559,6	1586,6	1615,4	1644,8	1674,0	1705,2
в том числе							1739,2
налоговые и неналоговые доходы	601,1	628,1	655,1	683,9	713,3	742,5	773,7
безвозмездные поступления, всего	931,5	931,5	931,5	931,5	931,5	931,5	931,5
из них: дотации	55,7	55,7	55,7	55,7	55,7	55,7	55,7
субсидии	30,6	30,6	30,6	30,6	30,6	30,6	30,6
субвенции	845,2	845,2	845,2	845,2	845,2	845,2	845,2
иные межбюджетные трансферты							
расходы районного бюджета	1532,6	1559,6	1586,6	1615,4	1644,8	1674,0	1705,2
Дефицит/профицит							1739,2
Дефицит (проценты)							1739,9
Муниципальный долг муниципального образования Оренбургский район							
Отношение муниципального долга (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам (проценты)							
Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общим расходам районного бюджета (проценты)							
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджету района (проценты)							

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
Оренбургский район
на долгосрочный период до 2030 года

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургского района на 2013 - 2030 годы

МЛН.рублей

Наименование показателя	В том числе по годам					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Налоговые доходы- всего, в том числе:	686,9	624,9	724,0	824,9	830,5	858,1
НДФЛ	493,8	402,6	460,2	522,7	515,6	536,6
Акцизы	0	34,3	41,5	61,3	43,3	42,6
Налоги на совокупный доход	92,2	94,4	100,8	135,6	133,4	140,1
Налоги на имущество	98,9	92,7	120,5	104,6	137,4	138,0
Государственная пошлина	2,0	0,9	1,0	0,7	0,8	0,8
						0,9
						1,0

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
Оренбургский район
на долгосрочный период до 2030 года

Основные налоговые доходы муниципального образования Оренбургский район на 2013 - 2030 годы

Наименование показателя	В том числе по годам					
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Налоговые доходы всего, в том числе:	485,9	507,8	529,6	552,9	576,7	600,3
НДФЛ	321,5	335,9	350,3	365,7	381,4	397,0
Акцизы	0	0	0	0	0	0
Налоги на совокупный доход	164,4	171,9	179,3	187,2	195,3	203,3
Налоги на имущество	0	0	0	0	0	0
Государственная пошлина	0	0	0	0	0	0

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
Оренбургский район
на долгосрочный период до 2030 года

КФСР	Наименование показателя	В том числе по годам								
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Расходы всего, в том числе	2 099,5	2 144,5	2 279,8	2 210,3	1 945,0	1 900,6	1 932,2	1 970,9	2013,5
0100	Общегосударственные вопросы	283,3	283,1	332,5	324,2	357,1	311,6	312,0	262,2	272,9
0200	Национальная оборона	3,9	4,3	4,5	4,5	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,2	17,7	13,0	11,9	13,6	13,1	13,1	11,3	14,7
0400	Национальная экономика	156,0	175,2	155,6	221,9	157,8	119,4	121,9	67,4	69,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	289,4	282,1	296,1	209,4	146,0	135,7	135,8	271,5	274,9
0600	Охрана окружающей среды	1,4			0	0,7	0,6	0,1		
0700	Образование	958,7	1 103,5	1 246,1	1 176,3	1 062,3	1 092,6	1 096,8	1 109,8	1 124,7
0800	Культура, кинематография	102,6	118,6	105,9	106,0	106,4	105,1	104,1	107,7	112,2
0900	Здравоохранение	5,3	-	-	1,5					
1000	Социальная политика	261,9	136,8	108,9	131,8	71,2	67,0	66,9	61,3	62,3
1100	Физическая культура и спорт	16,3	21,0	14,5	17,5	17,2	17,8	15,6	15,6	16,2
1200	Средства массовой информации	0,9	0,9	0,4	1,2	1,1	1,2	1,2	0,5	0,5
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	1,6	1,3	2,3	4,1	3,1	1,8			
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований					4,8	4	4		
	Условно утвержденные расходы					27,0	54,8	59,9	62,0	

Приложение № 5
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
Оренбургский район
на долгосрочный период до 2030 года

Расходы муниципального образования Оренбургский район в 2013 - 2030 годах

МЛН. рублей

КФСР	Наименование показателя	В том числе по годам								
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Расходы всего, в том числе	1532,6	1559,6	1586,6	1615,4	1644,8	1674,0	1705,2	1739,2	1773,9
0100	Общегосударственные вопросы	116,6	121,8	127,1	132,7	138,4	144,1	150,1	156,7	163,5
0200	Национальная оборона	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
0400	Национальная экономика	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	13,8	13,8	13,8	13,8	13,8	13,8	13,8	13,8	13,8
0700	Образование	1140,2	1157,7	1175,3	1194,0	1212,9	1231,8	1252,1	1274,2	1296,8
0800	Культура, кинематография	25,5	26,6	27,8	29,0	30,2	31,5	32,8	34,2	35,7
0900	Здравоохранение									
1000	Социальная политика	54,3	55,0	55,7	56,4	57,2	58,0	58,8	59,7	60,6
1100	Физическая культура и спорт	16,9	17,7	18,4	19,2	20,1	20,9	21,8	22,7	23,7
1200	Средства массовой информации	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга									
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	107,5	107,8	108,0	108,3	108,6	108,9	109,2	109,5	109,7
	Условно утвержденные расходы	32,8	34,2	35,5	37,0	38,5	39,9	41,5	43,2	44,9

Приложение № 6
 к бюджетному прогнозу
 муниципального образования
 Оренбургский район
 на долгосрочный период до 2030 года

Предельные расходы
 районного бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Оренбургский район и на осуществление непрограммных направлений деятельности

№ п/п	Наименование муниципальной программы	В том числе по годам				
		2015	2016	2017	2018	2019
Программные расходы, всего, в том числе:						
1.	Муниципальная программа "Развитие культуры Оренбургского района на 2014-2018 годы"	1 514,9	1609,6	1 423,0	1 412,3	1 361,0
2.	Муниципальная программа "Обеспечение жильём молодых семей в Оренбургском районе на 2014-2020 годы"	38,3	41,4	40,0	44,5	
3.	Муниципальная программа "Развитие системы образования Оренбургского района" на 2014-2020 годы	1 098,3	1 107,9	1 075,3	1 103,5	1 107,7
4.	Муниципальная программа "Развитие торговли на территории муниципального образования Оренбургский район на 2015 -2017 годы"	-	0,1			1 106,2
5.	Муниципальная программа "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг МО Оренбургский район на 2016-2018 годы"	18,4	9,4	8,5	9,4	
6.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и туризма" на 2015-2020 годы	10,4	13,8	13,5	15,0	21,2